

**Памятка для жителей Москвы, желающих посещать улицу,
гулять и заниматься физической культурой и спортом без использования масок и перчаток**
(экспертное мнение)

(памятка разработана юристом, магистром частного права, медиатором, членом
Ассоциации юристов России, основателем Юридической компании KOBYAKOV GROUP
Кобяковым Эдуардом Вадимовичем (www.instagram.com/eduard.kobyakov)
редакция документа 05.06.2020 года

Необязательность ношения масок и перчаток на улице

1. Постановление Правительства России от «02» апреля 2020 года № 417 «Об утверждении правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»

При введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, граждане обязаны использовать средства индивидуальной защиты **в случае их предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями** (подпункт «в» пункта 3 «Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации», утвержденных Постановлением Правительства России от «02» апреля 2020 года № 417).

Поскольку **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями средства индивидуальной защиты гражданам не предоставлены**, граждане не обязаны использовать средства индивидуальной защиты.

2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Согласно статье 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

у) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности для **соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**;

ф) с учетом особенностей угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации **во исполнение правил поведения, установленных Правительством Российской Федерации**, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности.

В случае установления Правительством Российской Федерации обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности, **правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с подпунктами "у" и "ф" пункта 1 статьи 11 ФЗ, не могут противоречить правилам установленным Правительством Российской Федерации** (пункт 1.1. статьи 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Таким образом, **правила поведения при введении режима повышенной готовности, установленные указом мэра Москвы, не могут противоречить правилам поведения при введении режима повышенной готовности, установленным Правительством России** (пункт 1.1.

статьи 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Учитывая, что правила поведения при введении режима повышенной готовности, установленные указом мэра Москвы, противоречат правилам поведения, установленным Постановлением Правительства России (в части обязательного ношения средств индивидуальной защиты, которые не были предоставлены гражданам органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления), данные правила не применяются на основании пункта 1.1. статьи 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 г. N 12-УМ «О введении режима повышенной готовности»
(в редакции Указа Мэра Москвы от 27.05.2020 г. № 61-УМ «О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 05.03.2020 г. N 12-УМ)

Пункт 9.4. Указа - Обязать граждан:

С 12 мая 2020 г. использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) и рук (перчатки) при нахождении в транспорте общего пользования, легковом такси, транспортном средстве, осуществляющем перевозки пассажиров и багажа по заказу, при посещении объектов торговли, в отношении которых не принято решение о приостановлении посещения их гражданами, а также в случаях, предусмотренных в приложении 6 к настоящему указу.

С 25 мая 2020 г. использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) и рук (перчатки) при нахождении на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта (железнодорожные вокзалы, станции, пассажирские платформы, пешеходные настилы, мосты и тоннели).

С 01 июня 2020 г. использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) в иных случаях покидания места проживания (пребывания), в том числе в целях прогулки и занятий физической культурой и спортом в соответствии с приложением 8 к настоящему указу, а в случае посещения зданий, строений, сооружений (помещений в них) дополнительно использовать средства индивидуальной защиты рук (перчатки).

Таким образом, указом Мэра Москвы граждане обязаны использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (**маски, респираторы**) в следующих случаях:

- при нахождении в транспорте общего пользования;
- при посещении объектов торговли;
- при нахождении на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- в случаях покидания места проживания (пребывания).

Обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) «при нахождении на улице», «при посещении улицы» или «на улице» указом Мэра не установлена. Таких формулировок указ не содержит (см. пункт 9.4. указа).

Указом закреплена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) «в случаях покидания места проживания (пребывания)» (см. пункт 9.4. указа).

Учитывая, что указом Мэра не установлена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) при нахождении на улице, и при этом содержание термина «Покидание» в указе не раскрыто, то под обязанностью использовать маски, респираторы в случаях покидания места проживания (пребывания) следует понимать обязанность граждан использовать маски, респираторы в период с момента выхода из места непосредственного

проживания (пребывания) – квартиры, комнаты до момента выхода на улицу. В такой период времени, к примеру, граждане могут находиться в местах общего пользования, расположенных в многоквартирном доме (коридорах, лифтах, лестницах, холлах и иных вспомогательных помещениях).

В ином случае, в указе Мэра была бы прямо закреплена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) при нахождении на улице. Такой формулировки указ Мэра не содержит (см. пункт 9.4. указа).

Следовательно, ношение масок и респираторов при нахождении на улице является необязательным.

Обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты рук (перчатки) при нахождении на улице, указом Мэра также не установлена. Такой формулировки указ Мэра не содержит (см. пункт 9.4. указа).

В указе Мэра закреплена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты рук (перчатки) в случае посещения зданий, строений, сооружений (помещений в них) (см. пункт 9.4. указа).

Таким образом, ношение перчаток при нахождении на улице является необязательным.

4. Министерство здравоохранения Российской Федерации

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, включая вопросы организации профилактики заболеваний, в том числе инфекционных заболеваний, является Министерство здравоохранения Российской Федерации (см. п. 1 Положения «О Министерстве здравоохранения Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства России от «19» июня 2012 года № 608).

Министерством здравоохранения Российской Федерации на Интернет-сайте в разделе «Информация о новой коронавирусной инфекции COVID-19» разъяснено, что **«маска нецелесообразна на открытом воздухе, во время пребывания на улице полезно дышать свежим воздухом и маску надевать не стоит»** (см. «Вопросы и ответы: Как правильно носить маску?» (<https://covid19.rosminzdrav.ru>)).

Таким образом, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, включая вопросы организации профилактики инфекционных заболеваний, рекомендовал не использовать маску на открытом воздухе по причине ее нецелесообразности.

5. Мэр города Москвы

«Я говорил о том, что ношение маски и перчаток на улицах рекомендовано, у нас действительно нет обязывающих документов обязывать людей носить перчатки и маски на улице. Когда вы на улице находитесь, наверное, с большой долей вероятности, это, все-таки, возможность выдерживания социальной дистанции, свежий воздух» - С.С. Собянин.

Россия 1, Телепередача «Шестьдесят минут», прямой эфир от «19» мая 2020 года
(хронометраж 01 мин. 10 сек.: с 11 мин. 20 сек. до 12 мин. 30 сек.)

https://russia.tv/video/show/brand_id/60851/episode_id/2392156/video_id/2300240/

Необязательность ношения масок и перчаток при прогулке, занятии физической культурой и спортом

1. Постановление Правительства России от «02» апреля 2020 года № 417 «Об утверждении правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»

При введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, граждане обязаны использовать средства индивидуальной защиты **в случае их предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями** (подпункт «в» пункта 3 «Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации», утвержденных Постановлением Правительства России от «02» апреля 2020 года № 417).

Поскольку **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями средства индивидуальной защиты гражданам не предоставлены**, граждане не обязаны использовать средства индивидуальной защиты.

2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Согласно статье 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

у) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности для **соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**;

ф) с учетом особенностей угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации **во исполнение правил поведения, установленных Правительством Российской Федерации**, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности.

В случае установления Правительством Российской Федерации обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности, **правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с подпунктами "у" и "ф" пункта 1 статьи 11 ФЗ, не могут противоречить правилам установленным Правительством Российской Федерации** (пункт 1.1. статьи 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Таким образом, **правила поведения при введении режима повышенной готовности, установленные указом мэра Москвы, не могут противоречить правилам поведения при введении режима повышенной готовности, установленным Правительством России** (пункт 1.1. статьи 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Учитывая, что **правила поведения при введении режима повышенной готовности, установленные указом мэра Москвы, противоречат правилам поведения, установленным Постановлением Правительства России (в части обязательного ношения средств индивидуальной защиты, которые не были предоставлены гражданам органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления), данные правила не применяются** на основании пункта 1.1.

статьи 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 г. N 12-УМ «О введении режима повышенной готовности»
(в редакции Указа Мэра Москвы от 27.05.2020 г. № 61-УМ «О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 05.03.2020 г. N 12-УМ)

Пункт 9.4. Указа - Обязать граждан:

С 01 июня 2020 г. использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) в иных случаях покидания места проживания (пребывания), в том числе в целях прогулки и занятий физической культурой и спортом в соответствии с приложением 8 к настоящему указу, а в случае посещения зданий, строений, сооружений (помещений в них) дополнительно использовать средства индивидуальной защиты рук (перчатки).

Таким образом, указом Мэра Москвы закреплена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) не «в случаях прогулки и занятии физической культурой и спортом», а «в случаях покидания места проживания (пребывания)», которое может осуществляться в том числе в целях прогулки и занятий физической культурой и спортом (см. пункт 9.4. указа).

Обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) «в случаях прогулки и занятий физической культурой и спортом», «во время прогулки и занятий физической культурой и спортом», «в период прогулки и занятий физической культурой и спортом» или «при прогулке и занятии физической культурой и спортом» указом Мэра не установлена. Таких формулировок указ не содержит (см. пункт 9.4. указа).

Указом закреплена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) «в случаях покидания места проживания (пребывания)», которое, в свою очередь, может осуществляться в том числе в целях прогулки и занятий физической культурой и спортом, а не «в случаях прогулки и занятии физической культурой и спортом» (см. пункт 9.4. указа).

Учитывая, что указом Мэра не установлена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) при прогулке и занятии физической культурой и спортом, и при этом содержание термина «Покидание» в указе не раскрыто, то под обязанностью использовать маски, респираторы в случаях покидания места проживания (пребывания) следует понимать обязанность граждан использовать маски, респираторы в период с момента выхода из места непосредственного проживания (пребывания) – квартиры, комнаты до момента выхода на улицу в целях прогулки и занятий физической культурой и спортом. В такой период времени, к примеру, граждане могут находиться в местах общего пользования, расположенных в многоквартирном доме (коридорах, лифтах, лестницах, холлах и иных вспомогательных помещениях).

В ином случае, в указе Мэра была бы прямо закреплена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) во время прогулки и занятии физической культурой и спортом. Такой формулировки указ Мэра не содержит (см. пункт 9.4. указа).

Следовательно, ношение масок и респираторов во время прогулки и занятии физической культурой и спортом является необязательным.

Обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты рук (перчатки) во время прогулки и занятии физической культурой и спортом, указом Мэра также не установлена. Такой формулировки указ Мэра не содержит (см. пункт 9.4. указа).

В указе Мэра закреплена обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты рук (перчатки) в случае посещения зданий, строений, сооружений (помещений в них) (см. пункт 9.4. указа).

Таким образом, ношение перчаток во время прогулки и занятия физической культурой и спортом является необязательным.

4. Министерство здравоохранения Российской Федерации

Министерством здравоохранения Российской Федерации на Интернет-сайте в разделе «Информация о новой коронавирусной инфекции COVID-19» разъяснено, что «**маска нецелесообразна на открытом воздухе, во время пребывания на улице полезно дышать свежим воздухом и маску надевать не стоит**» (см. «Вопросы и ответы: Как правильно носить маску?» (<https://covid19.rosminzdrav.ru>)).

Таким образом, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере здравоохранения, пришел к заключению, что дышать свежим воздухом полезно для здоровья и рекомендовал не использовать маску на открытом воздухе по причине ее нецелесообразности.

3. Мэр города Москвы

«Я говорил о том, что ношение маски и перчаток на улицах рекомендовано, у нас действительно нет обязывающих документов обязывать людей носить перчатки и маски на улице. Когда вы на улице находитесь, наверное, с большой долей вероятности, это, все-таки, возможность выдерживания социальной дистанции, свежий воздух» - С.С. Собянин.

Россия 1, Телепередача «Шестьдесят минут», прямой эфир от «19» мая 2020 года (хронометраж 01 мин. 10 сек.: с 11 мин. 20 сек. до 12 мин. 30 сек.)

https://russia.tv/video/show/brand_id/60851/episode_id/2392156/video_id/2300240/